HOOFDSTUK 2.9

STEUN AAN ARBEIDSMARKTTRANSITIE 2.0

Publicatie in Staatscourant d.d. 2 oktober 2023 onder nr. 26233
Publicatie in Staatscourant d.d. 31 januari 2024 onder nr. 2880
Publicatie in Staatscourant d.d. 19 maart 2024 onder nr. 7125
Publicatie in Staatscourant d.d. 7 februari 2025 onder nr. 4748
Publicatie in Staatscourant d.d. 11 juni 2026 onder nr. 20470
Publicatie in Staatscourant d.d. 12 november 2026 onder nr. 39046

***DISCLAIMER**: dit is een bewerking van de officiële versie zoals gepubliceerd in de Staatscourant. Aan deze publieksversie kunnen geen rechten worden ontleend. Deze is enkel bedoeld om de leesbaarheid te verbeteren.*

Artikel 2.9.1. Begripsbepalingen

In deze titel wordt verstaan onder:

- *SNN*: Samenwerkingsverband Noord-Nederland, de intermediaire instantie voor JTF-regio Groningen-Emmen;
- *TJTP*: Territorial Just Transition Plan, het territoriaal plan voor een rechtvaardige transitie voor JTF-regio Groningen-Emmen 2021–2027, zoals opgenomen als bijlage bij het nationaal JTF-programma 2021–2027;
- *werkingsgebied*: de JTF-regio Groningen-Emmen, zoals bedoeld in artikel 1.7, tweede lid, onderdeel a.

Artikel 2.9.2. Doel subsidie

1. Het doel van de subsidie op grond van deze titel is om het TJTP uit te voeren ten aanzien van de arbeidsmarktontwikkelingen die nodig zijn voor de verschillende transities.
2. Projecten waaraan op basis van deze titel subsidie wordt verleend, passen binnen Spoor 3 van het TJTP voor het toekomstbestendig maken van de beroepsbevolking.
3. Projecten dragen ertoe bij dat de aankomende en huidige beroepsbevolking beschikt over de juiste digitale, sociale en technische vaardigheden om de transformatie van de economie en de klimaattransitie mogelijk te maken.

Artikel 2.9.3. Doelgroep

De Minister van SZW verstrekt op aanvraag subsidie voor een valorisatieproject aan:

a. een rechtspersoon;
b. een natuurlijke persoon ingeschreven in het handelsregister; of
c. een partij in een samenwerkingsverband van natuurlijke- of rechtspersonen.

Artikel 2.9.4. Subsidiabele activiteiten

1. Subsidie op grond van deze titel kan worden verstrekt voor activiteiten die:
    a. de beroepsbevolking en de potentiële beroepsbevolking stimuleren tot scholing, ontwikkeling van vaardigheden en een leven lang ontwikkelen;
    b. erop zijn gericht de leercultuur van de beroepsbevolking en bedrijven te stimuleren, met inbegrip van sociale innovatie en strategisch personeelsbeleid in het mkb;
    c. om-, na- of bijscholing van deelnemers;
    d. de startpositie van jongeren op de door transities veranderende arbeidsmarkt versterken;
    e. de positie van werkzoekenden op de door transities veranderende arbeidsmarkt versterken; of
    f. de uitstroom van opleidingen beter laten aansluiten op de vraag.

2. Projecten zijn gericht op activiteiten of de ontwikkeling van activiteiten en arrangementen die bijdragen aan de ontwikkeling en loopbanen van de beroepsbevolking of de potentiële beroepsbevolking of aan de leercultuur binnen bedrijven.
3. Projecten worden uitgevoerd in het werkingsgebied of de resultaten leiden voor deelnemers in het werkingsgebied tot het duurzaam behouden of verkrijgen van betaald werk dan wel het versterken van een duurzame arbeidspositie.

Artikel 2.9.5. Subsidieplafond en wijze van verdeling

1. Het subsidieplafond bedraagt € 33.500.000.
2. De Minister van SZW verdeelt het beschikbare bedrag op volgorde van ontvangst van de aanvragen, overeenkomstig artikel 1.18.

Artikel 2.9.6. Aanvraagperiode

Een aanvraag kan worden ingediend in de periode vanaf 9 oktober 2023 9.00 uur tot en met 26 februari 2027 17.00.

Artikel 2.9.7. Hoogte subsidie

1. De subsidie bedraagt maximaal 50 procent van de subsidiabele kosten.
2. De subsidie bedraagt ten hoogste € 5.000.000 per project.

Artikel 2.9.8. Subsidiabele kosten

Onverminderd artikel 1.11, derde lid, komen voorbereidingskosten als subsidiabele kosten in aanmerking, indien deze kosten:

a. worden gemaakt om te komen tot een projectplan dat in aanmerking komt voor subsidie op grond van deze titel;
b. zijn gemaakt vóór indiening van de aanvraag ter verkrijging van subsidie;
c. zijn gemaakt op of na de startdatum van het project zoals ingevuld in de aanvraag ter verkrijging van subsidie;
d. zijn gemaakt na 22 maart 2022;
e. niet strijdig zijn met artikel 6 van de Algemene groepsvrijstellingsverordening.

Artikel 2.9.9. Starttermijn en looptijd

1. Met de uitvoering van de op grond van deze titel gesubsidieerde projecten wordt gestart binnen drie maanden na dagtekening van de verleningsbeschikking.
2. Wanneer ten tijde van het indienen van de aanvraag benodigde vergunningen nog niet zijn verleend, wordt de subsidie verleend onder de opschortende voorwaarde dat alle benodigde vergunningen uiterlijk vijf maanden na datum verleningsbeschikking zijn verkregen.
3. De uitvoering van het project is binnen 36 maanden na dagtekening van de verleningsbeschikking voltooid.
4. Op verzoek van de subsidieontvanger kan de Minister van SZW de termijn, bedoeld in het eerste, tweede of derde lid, verlengen.

Artikel 2.9.10. Afwijzingsgronden

Onverminderd artikel 1.25 beslist de Minister van SZW afwijzend op een aanvraag indien:

a. de activiteiten niet worden uitgevoerd in het werkingsgebied of de resultaten niet aantoonbaar ten goede komen aan het werkingsgebied;
b. de aan het project te verlenen subsidie minder bedraagt dan € 100.000;
c. de financiering van het project, met uitzondering van de gevraagde subsidie, niet aantoonbaar sluitend is;
d. de verklaring van aanvrager ontbreekt dat de projectactiviteiten niet uit reguliere geldstromen ten behoeve van het onderwijs kunnen worden gedekt; of
e. de vergunningen niet uiterlijk binnen vijf maanden na verlening van de subsidie zijn verkregen.

Artikel 2.9.11. Beoordelingscriteria

1. Gelet op artikel 1.20, tweede lid, wordt een project uitsluitend beoordeeld op de onderdelen a, b, e en f van het eerste lid van dat artikel.
2. Gelet op artikel 1.20, derde lid, bedraagt het aantal punten per onderdeel als bedoeld in het eerste lid ten hoogste:
    a. Voor de mate waarin het project bijdraagt aan de doelstellingen van het Programma JTF Nederland 2021–2027: 45 punten;
    b. Voor de mate waarin het project sociaaleconomisch integraal is: 25 punten;
    c. voor de kwaliteit van het projectplan: 15 punten;
    d. voor de mate waarin het project bijdraagt aan duurzame ontwikkeling en aan maatschappelijke-sociale impact: 15 punten.

Artikel 2.9.12. Voorschot

1. De Minister van SZW verleent op aanvraag, vooruitlopend op te maken kosten als bedoeld in artikel 1.30, een voorschot van 20 procent van de verleende subsidie met een maximum van € 500.000.
2. De Minister van SZW kan onderbouwd afwijken van de in het eerste lid genoemde verstrekking van het voorschot. In ieder geval wordt geen voorschot verleend, wanneer de verleningsbeschikking één of meerdere opschortende of ontbindende voorwaarden bevat.
3. De Minister van SZW verleent op aanvraag opvolgende voorschotten op basis van gerealiseerde projectactiviteiten als bedoeld in artikel 1.31
4. In afwijking van artikel 1.31, zesde lid, bedragen de voorschotten in totaal maximaal 80 procent van het verleende subsidiebedrag.

Artikel 2.9.13. Subsidieaanvraag

1. Onverminderd artikel 1.22 bevat een aanvraag voor subsidie ten minste:
    a. een volledig ingevuld aanvraagformulier;
    b. de bij het aanvraagformulier behorende documenten als bijlagen.
2. De aanvraag wordt ingediend bij het SNN via de link https://www.jtf-webportal.nl/mijn/ of via www.snn.nl.

Artikel 2.9.14. Staatssteun

De subsidie bevat staatssteun en wordt gerechtvaardigd door de in artikel 1.4 opgenomen artikelen uit de Algemene groepsvrijstellingsverordening.

Artikel 2.9.15. Vervaltermijn

Deze titel vervalt met ingang van 31 december 2027, met dien verstande dat deze van toepassing blijft op subsidies die voor deze datum zijn aangevraagd.

I. TOELICHTING ALGEMEEN

1. INLEIDING EN DOEL

Projecten die uitgevoerd worden onder de Regeling transitie arbeidsmarkt leveren een bijdrage aan het toekomstbestendig maken van de (potentiële) beroepsbevolking. In Noord-Nederland wordt gewerkt aan een inclusieve arbeidsmarkt waarin vraag en aanbod van arbeid op elkaar afgestemd zijn. Dit is nodig om voldoende mensen te hebben om de overgang naar nieuwe vormen van duurzame energie en andere transities mogelijk te maken. Deze transities zorgen namelijk voor voortdurende veranderingen in technologie, benodigde kennis en vaardigheden. Voor de projecten die uitgevoerd worden, wordt ook na afronding een duurzaam resultaat en een inclusieve arbeidsmarkt gestimuleerd.

Schets van de arbeidsmarkt
In deze arbeidsmarkt wordt samengewerkt tussen sectoren/werkgevers – publieke en private onderwijsinstellingen en de publieke partijen zoals gemeenten en arbeidsmarktregio's.

In deze arbeidsmarkt hebben de publieke partijen de rol om mensen die niet op eigen kracht de arbeidsmarkt kunnen betreden, te ondersteunen. Zij zorgen ervoor dat iedereen die kan en wil werken in beeld is. Deze personen krijgen (indien nodig) een traject aangeboden dat is afgestemd op zijn/haar mogelijkheden en op de vraag van de (potentiele) werkgever.

In deze zelfde arbeidsmarkt zijn het de werkgevers die een vraag hebben naar arbeidskrachten. De werkgevers en vakbonden hebben de rol om de vaardigheden van werkenden te ontwikkelen en op peil te houden. Deze vraag naar arbeid wordt gesteld aan inwoners die aan het werk zijn en ook aan de publieke partijen die een aanbod hebben van inwoners die op zoek zijn naar werk.

In het spel van vraag en aanbod komt het regelmatig voor dat dat het aanbod van de publieke partijen (nog) niet aansluit bij de vraag van de werkgever. De publieke partijen en de sectoren/werkgevers zorgen er, in onderling overleg en samenwerking, voor dat de 'gap' tussen wat iemand aan kennis en vaardigheden (skills) heeft en wat de werkgever vraagt, overbrugd wordt. Dit vindt plaats door het aanbieden van opleiding/begeleiding/training on the job etc.

Bij de werkgevers in deze noordelijke arbeidsmarkt is er naast de aandacht voor de instroom en het opleiden van nieuwe medewerkers doorlopend aandacht voor het opleiden en ontwikkelen van het huidig zittend personeel. Ook voor het zittend personeel is het van belang dat zij zich voortdurend blijven ontwikkelen zodat zij zowel vaktechnisch als op thema's als bijvoorbeeld teamontwikkeling en leiderschap klaar zijn om de transformatie van de economie en de klimaat transitie mogelijk te maken.

Om in te spelen op het aanbod aan personeel en de vraag van werkgevers naar personeel bieden de opleidingsinstellingen in de regio kort cyclisch en vraaggericht onderwijs aan om de genoemde 'gap' te kunnen overbruggen. Daarnaast zorgen de opleidingsinstellingen uiteraard voor de uitvoering van het initieel (beroeps) onderwijs.

2. PROJECTEN: WAT MAAKT EEN PROJECT EEN GOED PROJECT?

Dit zijn projecten waarin aandacht is voor de volgende aspecten:
a. de mate waarin in geval van bedrijven/ondernemers sprake is van:
   - projecten die gericht zijn op het stimuleren van de leercultuur in het mkb;
   - projecten die gericht zijn op het stimuleren van het strategisch personeelsbeleid in het mkb;
   - projecten die stimuleren tot een leven lang ontwikkelen;
   - projecten die inzetten op de ontwikkeling van loopbaanpaden voor werkenden en (nog niet) werkenden;
   - projecten die inspelen op het 'no one left behind' principe en een inclusieve arbeidsmarkt waarin iedereen mee kan doen;

- projecten die nieuwe concepten/activiteiten/kennis/vakgebieden toevoegen aan de regio.

b. de mate waarin in geval van publieke organisaties sprake is van:
   - projecten die stimuleren tot een leven lang ontwikkelen;
   - projecten die inzetten op de ontwikkeling van loopbaanpaden voor werkenden en (nog niet) werkenden;
   - projecten die gericht zijn op de om-her en bijscholing van mensen;
   - projecten die zorgen voor een duurzame arbeidspositie van inwoners;
   - projecten die de positie van jongeren op de arbeidsmarkt versterken;
   - projecten die de positie van werkzoekenden op de arbeidsmarkt versterken;
   - projecten die inspelen op het 'no one left behind' principe.

c. de mate waarin in geval van publieke- of private onderwijsinstellingen sprake is van:
   - projecten waarin het onderwijs vraaggericht werkt en datgene aanbiedt aan scholing wat op dat moment toereikend is om, soms onder begeleiding, in het vakgebied aan het werk te gaan.

d. de mate van samenwerking tussen betrokken partijen, zoals:
   - projecten waarbij het mkb nadrukkelijk is betrokken;
   - projecten waarin de samenwerking tot stand gebracht wordt tussen vraag en aanbod van arbeid;
   - projecten waarin de samenwerking tussen bedrijven onderling tot stand wordt gebracht om gezamenlijk de uitdagingen aan te gaan;
   - projecten waarin een rechtvaardige balans is tussen de voorgenomen activiteiten en de gemiddelde kostprijs per deelnemer;
   - projecten waarin wordt gekozen voor innovatieve, onorthodoxe methodieken voor het bereiken van mkb bedrijven, werknemers en werkzoekenden;
   - projecten waarin sprake is van een innovatieve aanpak van activiteiten voor het werven van en om- en bijscholen van potentiële werknemers in (technische) beroepen;
   - projecten die een bijdrage leveren aan de regionale bewustwording, over de noodzaak van en het streven naar een rechtvaardige transitie;
   - projecten waarin de 'verworven skills' van een inwoner uitgangspunt zijn voor zijn/haar verdere ontwikkeling. (wat kan iemand al en wat moet hij/zij nog bijleren);
   - projecten die een groot bereik hebben (meer deelnemers) en meer effect hebben (meer kwalificaties of mensen aan het werk).

3. VORMGEVING

De volledig ingediende aanvragen die binnen de openstellingsperiode worden ontvangen worden op volgorde van ontvangst beoordeeld, volgens het zogenaamde 'molenaarsprincipe'.

Bij het uitvoeren van deze uitvoeringsregeling wordt gebruik gemaakt van een deskundigencommissie. De deskundigencommissie adviseert de Minister van SZW. Een belangrijk punt dat samenhangt met de inschakeling van een deskundigencommissie is het feit dat de beoordeling (advisering) bestaat uit drie fasen:

- Eerst wordt een compleetheidstoets gedaan door het SNN.
- Vervolgens wordt het project voorgelegd aan de deskundigencommissie die het project inhoudelijk op kwaliteit beoordeelt en advies geeft ten aanzien van de beoordelingscriteria die zijn opgenomen in artikel 2.9.11.
- Indien de Minister van SZW, op advies van de deskundigencommissie, besluit minimaal 70 punten aan het project toe te kennen, wordt tenslotte in de derde stap het project financieel-technisch getoetst. Beoordeeld wordt of het project voldoet aan de eisen om los van de beoordelingscriteria, voor subsidie in aanmerking te komen. Denk hierbij aan de staatssteunregelgeving, de uitvoerings-periode, de maximaal gevraagde subsidie en sluitendheid van de financiering. In dit kader wordt ook getoetst of de begrote projectkosten voldoen aan de van toepassing zijnde regelgeving.

Als na de inhoudelijke toetsing ook de financieel-technische toetsing positief blijkt, dan kan subsidie worden verleend en volgt de verleningsbeschikking. Indien hiertoe aanleiding is kan een afwijkende werkwijze worden gevolgd.

De Verordening (EU) 2021/1056 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 tot oprichting van het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF), kent resultaat- en outputindicatoren. Outputindicatoren vormen feitelijk een weerspiegeling van de projectactiviteiten. Bij de aanvraag dient de keuze van outputindicatoren te worden gemotiveerd. De streefwaarden dienen aannemelijk te worden gemaakt. Gedurende de uitvoering van het project dienen realisatiewaarden van indicatoren met bewijsstukken te worden gestaafd.

4. REGELDRUK

Onder deze titel onder Spoor 3 is de verwachting dat door de subsidieontvanger voor een project gemiddeld € 1.500.000 subsidie zal vragen, dit binnen de bandbreedte van deze titel van minimaal € 100.000 tot maximaal € 5.000.000 per project. Bij het subsidieplafond van € 10.000.000 is de verwachting derhalve dat aan zes projecten subsidie zal worden verleend. Uitgaande van een gemiddelde aanvraag en een duur van drie jaar en zes aanvragen binnen deze openstelling geldt dat er één aanvraag, één wijziging, vijf voortgangsrapportages en één eindrapportage gemaakt moet worden samen kost dit in totaal 500 uur per aanvraag voor € 67 per uur hetgeen resulteert in: 500 uur maal € 67 per aanvraag = € 33.500. De rekensom van zes projecten à € 33.500 per project resulteert daarmee in € 201.000,00 administratieve lasten afgerond. Dit zijn dus uitsluitend de kosten aan de kant van de aanvragers voor indienen, verantwoorden en vast laten stellen. Uitgangspunt is verplicht gebruik van de SCO of de IKS voor loonkosten.

5. STAATSSTEUN

Het is noodzakelijk dat er toetsing plaatsvindt op staatssteunaspecten. In artikel 1.4 van deze subsidie regeling zijn alle relevante artikelen uit de algemene groepsvrijstellingverordening opgenomen die van toepassing kunnen worden verklaard. De intermediaire instantie beoordeelt de projecten bij aanvraag op de regionale bepalingen en beoordelen of het verlenen van staatssteun geoorloofd is.

Een belangrijke voorwaarde bij deze regeling is dat wanneer op grond van staatssteunbeperkingen (zoals de Algemene groepsvrijstellingsverordening of de de-minimisverordening) een lager maximumpercentage aan subsidie geldt, het geldende (lagere) percentage wordt aangehouden bij de subsidieverlening.

Er kan ten aanzien van staatssteun in het algemeen sprake van zijn drie situaties: geen staatssteun (geen economische activiteiten), geoorloofde staatssteun of ongeoorloofde staatssteun. Steun kan worden verleend wanneer geen sprake is van staatssteun of wanneer de steun past binnen geldende staatssteunregels. De bepaling van de (maximale) steun wordt per begunstigde uitgevoerd, wat inhoudt dat de (maximale) subsidiepercentages kunnen verschillen tussen de projectpartners. Op basis van deze berekening wordt vervolgens het subsidiepercentage en subsidiebedrag voor het project als geheel bepaald.

II. TOELICHTING ARTIKELEN

Artikel 2.9.1. Begripsbepalingen

Dit artikel bevat de voor deze titel relevante begrippen, in aanvulling op de begrippen uit artikel 1.1 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027.

Artikel 2.9.2. Doel subsidie

De doelstellingen van het TJTP komen onder deze titel tot uiting in projecten die bijdragen aan een actieve regionale dienstverlening, dynamiek en leercultuur waarin doorlopend om-, bij- en herscholing plaatsvindt van werkenden, werkzoekenden en onbenut potentieel in de arbeidsmarkt om de banen in de vier transities adequaat te bemensen. De overgang naar nieuwe vormen van duurzame energie en andere transities zoals digitalisering, zorgt voor voortdurende veranderingen in technologie, benodigde kennis en benodigde vaardigheden. De projecten die met deze titel worden gesteund, moeten de ontwikkeling van dienstverlening en leercultuur versnellen door totstandkoming van de benodigde activiteiten en arrangementen die bijdragen aan de toekomstbestendigheid van de beroepsbevolking.

Artikel 2.9.4. Subsidiabele activiteiten

Dit artikel geeft meer duiding aan de aard en inhoud van projecten, waar met deze titel op wordt gedoeld. Deze omschrijving komt voort uit de duiding in het TJTP. Dit schrijft dat spoor 3 acties omvat die gericht zijn op het versterken van het menselijk kapitaal, ondersteunend aan spoor 1 en 2.

Artikel 2.9.5. Subsidieplafond

De beschikbare middelen voor deze titel bedragen in totaal € 10.000.000.

Artikel 2.9.6. Aanvraagperiode

De regeling wordt op 9 oktober 2023 opengesteld. De openstellingstermijn zal tot en met 31 maart 2024 lopen.

Artikel 2.9.7. Hoogte subsidie

De subsidie bedraagt in beginsel 50 procent van de subsidiabele kosten. Wanneer een aanvrager een lager percentage vraagt in zijn aanvraag, wordt maximaal het gevraagde percentage aan subsidie verleend.

Artikel 2.9.8. Subsidiabele kosten

Dit artikel staat alle kostensoorten toe die in artikel 1.11 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027 zijn vermeld. Onder deze titel zijn geen nadere beperkingen aan de orde.

Ook biedt deze titel ruimte voor voorbereidingskosten, binnen de voorwaarden opgenomen in artikel 1.11, derde lid, van de Subsidieregeling JTF 2021–2027. Onderdeel d bepaalt de eerst mogelijke datum waarop kosten voor subsidie in aanmerking kunnen komen op 22 maart 2022, overeenkomstig artikel 63, achtste lid, van de Verordening (EU) 2021/1060 en het Goedkeuringsbesluit van de Europese Commissie op het programma JTF Nederland 2021–2027 met kenmerk C(2022) 8956 final, d.d. 30 november 2022. Onderdeel e verwijst naar het vereiste van het zogenaamde ‘stimulerend effect’ in artikel 6 van de Algemene groepsvrijstellingsverordening. Dit betekent dat wanneer een project geoorloofde staatssteun op grond van één of meerdere grondslagen uit deze verordening bevat, er géén voorbereidingskosten voor subsidie in aanmerking kunnen komen.

Nadere bepalingen ten aanzien van de kostensoorten uit artikel 1.11 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027 zijn uitgewerkt in de artikelen 1.12 tot en met 1.15 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027. Meer duiding van de

toepassing en berekeningen wordt door de Beheerautoriteit gegeven in een ‘Handboek JTF’, op te vragen bij de intermediaire instantie.

Artikel 2.9.9. Starttermijn en looptijd

Als startdatum voor subsidiabiliteit van de kosten en activiteiten geldt de datum dat een complete aanvraag is ingediend. Wanneer de aanvrager in de aanvraag een andere startdatum invult die eerder is dan de datum dat een complete aanvraag is ingediend, beoordeelt de intermediaire instantie of die eerdere datum als startdatum voor subsidiabiliteit kan worden verleend. Wanneer de aanvrager in de aanvraag een andere startdatum invult die later is dan de datum dat een complete aanvraag is ingediend, legt de intermediaire instantie die latere datum als startdatum voor subsidiabiliteit vast in de verleningsbeschikking.

Van zowel Europese regels ten aanzien van voortgang in het programma (en daarmee in de projecten) als vanuit urgentie in de regio, is het noodzakelijk dat projecten daadwerkelijk op korte termijn na subsidieverlening worden uitgevoerd. Bij vergunning plichtige projecten betekent dit dat de benodigde vergunningen ten tijde van de aanvraag idealiter al zijn verkregen. Omdat dit niet in alle situaties reëel kan worden geëist, bestaat de mogelijkheid om de benodigde vergunningen binnen vijf maanden na subsidieverlening nog te verkrijgen. De verleningsbeschikking zal hiervoor een opschortende voorwaarde bevatten. Dit betekent dat wanneer de vergunningen niet uiterlijk binnen vijf maanden na verlening van de subsidiezijn verkregen, er géén recht op subsidie tot stand is gekomen.

Indien aanvrager verzoekt om een langere termijn dan vijf maanden, biedt het vierde lid hiertoe de mogelijkheid.

In de verleningsbeschikking zal een einddatum voor het project worden opgenomen, gebaseerd op hetgeen in de aanvraag is aangegeven als de datum waarop het project reëel voltooid zal zijn. De einddatum is medebepalend voor de periode waarin subsidiabele kosten gedeclareerd kunnen worden.

Het is aan de aanvrager om in de aanvraag voldoende te onderbouwen dat de opgegeven periode noodzakelijk is voor het project en dat het project binnen de opgegeven periode volledig kan worden afgerond.

Een project duurt in beginsel maximaal drie jaar (36 maanden). Indien gedurende de projectperiode blijkt dat door onvoorziene omstandigheden een project toch enkele maanden langer de tijd nodig heeft om volledig te worden afgerond, dan kan een verzoek tot verlenging van de projectperiode worden ingediend.

Artikel 2.9.10. Afwijzingsgronden

In aanvulling op de algemene weigeringsgronden opgenomen in artikel 1.25 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027 bepaalt dit artikel welke projecten zeker niet toelaatbaar zijn onder deze titel.

Onderdeel a gaat in op het werkingsgebied van deze titel. Dit is primair de provincie Groningen en de gemeente Emmen. Secundair kunnen consortia gevormd worden met partijen buiten dit gebied, wanneer aanvragers overtuigend aantonen dat de resultaten van het project ten goede komen aan het werkingsgebied. Bijvoorbeeld curriculumontwikkeling door opleiders buiten het gebied met effect voor het werkingsgebied wanneer onderzoeken of objectieve bronnen en kengetallen aantonen dat met name bedrijven, werknemers, werkzoekenden uit het werkingsgebied er gebruik van maken.

Samenwerkingsverbanden kunnen bestaan uit enkel private partijen, uit enkel publieke partijen en uit zowel private als publieke partijen.

Ten aanzien van de zekerheid van financiering om tot daadwerkelijke uitvoering over te gaan, borgt onderdeel c het belang van dekkende financiering. Dit betekent in beginsel dat van cofinancieringen – anders dan de eigen bijdrage(n) en gevraagde JTF-subsidie – bindende toezeggingen moeten worden overlegd.

Deze titel begeeft zich op het terrein van opleiding, om- en bijscholing. In Nederland zijn onderwijsinstellingen onderworpen aan financieringsregels van (met name) het Ministerie Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, met veelal afbakening naar financiering van wettelijke taken versus overige activiteiten. De verantwoordelijkheid tot zuivere scheiding van activiteiten en geldstomen berust bij de aanvrager(s). Hierdoor zullen met name derde leerweg opleidingstrajecten eventueel subsidiabel zijn. Onderdeel d vereist een verklaring dienaangaande door de aanvrager.

Daarmee ligt nadrukkelijk vast dat de verantwoordelijkheid tot naleving van dergelijke financieringsregels bij de aanvrager zelf berust.

Ten aanzien van de zekerheid van het verkrijgen van vergunningen om tot daadwerkelijke uitvoering over te gaan, is onderdeel e opgenomen. Wanneer een aanvraag positief wordt beoordeeld maar op het moment van verleningsbeschikking zijn de benodigde vergunningen nog niet verkregen, kan de subsidie onder opschortende voorwaarde worden toegekend. Aan deze opschortende voorwaarde wordt dan in de subsidieverleningsbeschikking een termijn verbonden. Deze termijn is in beginsel vijf maanden. Oftewel, wanneer binnen deze termijn na afgifte van de verleningsbeschikking deze opschortende voorwaarde niet is vervuld, vervalt de subsidie. Bij het niet vervullen van een opschortende voorwaarde komt de verleningsbeschikking nooit formeel tot stand. Dit betekent dat er géén enkel recht op subsidie tot stand is gekomen. De aanvraag wordt dan alsnog worden afgewezen.

Artikel 2.9.11. Beoordelingscriteria

De beoordeling vindt in drie stappen plaats:
1. beoordeling op volledigheid en ontvankelijkheid door de intermediaire instantie;
2. inhoudelijke beoordeling door de Deskundigencommissie;
3. beoordeling op financieel-technische subsidie-aspecten door de intermediaire instantie.

De beoordeling sluit aan op vier van de zes criteria die in artikel 1.20 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027 zijn voorgeschreven. Met het oog op de doelstelling, de inhoud en het karakter van deze titel is de weging van de vier criteria als volgt bepaald:

A. voor de mate waarin het project bijdraagt aan de doelstellingen van het Programma JTF Nederland 2021–2027: 45 punten;
B. voor de mate waarin het project sociaaleconomisch integraal is: 25 punten;
C. voor de kwaliteit van het projectplan: 15 punten;
D. voor de mate waarin het project bijdraagt aan duurzame ontwikkeling en aan maatschappelijke-sociale impact: 15 punten.

A. Mate van bijdrage aan de doelstellingen van het Programma JTF Nederland 2021–2027

Bij het beoordelen van dit criterium wordt een oordeel gegeven over de passendheid van de aanvraag in het Operationeel Programma JTF 2021–2027 en meer specifiek de bijdrage aan de doelstellingen (inclusief bijbehorende output- en resultaatindicatoren) waar de titel op inzet. Bovenliggend kader voor het programma zijn de TJTP's en de RIS3 2021–2027.

Hierbij wordt met name gelet op:

1. de mate waarin de activiteiten bijdragen aan het versterken van de leercultuur bij ondernemingen of aan het versterken van de leercultuur bij leden van de beroepsbevolking en dus een impuls geven aan het versterken van de vaardigheden van de beroepsbevolking als geheel;
2. de mate waarin de activiteiten bijdragen aan de toekomstbestendigheid van ondernemingen;
3. de mate waarin het project leidt tot nieuwe instroom en zij-instroom in beroepen in de transities en tot de versterking van de mobiliteit en matching van werkenden en werkzoekenden;
4. de kwantitatieve bijdrage, value for money principe, aan de indicatoren van het JTF-programma, en de kwaliteit van de onderbouwing;
5. de mate waarin het project nieuwe randvoorwaarden (zoals nieuwe methodieken, nieuwe kennis, nieuwe opleidingstypen) vervult of schept voor het versnellen van de transitie(s) uit de RIS3 2021–2027 en daarmee een aantrekkelijk vestigingsklimaat creëert voor de regio.

B. Mate van sociaaleconomische integraliteit

Bij het beoordelen van dit criterium wordt beoordeeld of het project een integrale sociaaleconomische aanpak heeft. Hierbij kan gedacht worden aan de aansluiting van technologische innovaties op sociale innovaties, projecten waarbij de innovatie/investering gepaard gaat met scholingstrajecten waarin gerelateerde kennis en vaardigheden worden

opgedaan, productieve investeringen in combinatie met strategisch HR-beleid en scholing, economische investeringen combineren met social return en ontwikkelde leerecosystemen.

Hierbij wordt met name gelet op:
1. de mate waarin het aanbod additioneel is aan het Noordelijke leeraanbod en arbeidsmarktinfra-structuur, bijvoorbeeld de mate waarin curricula, competenties of voorzieningen worden toegevoegd aan het bestaande ecosysteem. Hierbij kan sprake zijn van vernieuwing, verbreding of verbetering van het bestaande ecosysteem;
2. de mate waarin de activiteiten beschikbaar en toegankelijk zijn voor brede groepen van de beroepsbevolking (werkenden en werkzoekenden, 'onbenut potentieel', jongeren, ouderen, etc.);
3. de mate waarin het project regionaal is verankerd, onder andere door uitvoering met inzet van regionale partijen, leveranciers, adviseurs, e.d. of in bestendige verbindingen tussen de 'drie O's' (ondernemingen, onderwijs, overheid) in de regio;
4. de mate waarin voor een samenwerkingsverband de samenwerking in de toekomst wordt geborgd en de resultaten van het project van blijvende aard zijn;
5. de mate waarin de (inhoudelijke) vraag (kennis, competenties) van de arbeidsmarkt en/of private- of publieke werkgevers leidend is in de uitvoering van het project.

C. Mate van kwaliteit van het projectplan

Bij het criterium kwaliteit van het projectplan wordt gekeken naar de kwaliteit van de aanvrager en het projectplan. De planning en organisatie van het project, beschikbare team en samenstelling van het consortium zijn beoordelingsaspecten bij dit criterium. Daarnaast kan worden gekeken naar de keuze van activiteiten om het probleem aan te pakken, en met welke argumentatie en bewijskracht die keuzes zijn onderbouwd.

Hierbij wordt met name gelet op:
1. de mate waarin het projectplan een concreet en onderbouwd antwoord geeft op alle onderwerpen van het format. Deze onderbouwing betreft de argumentatie (zoals bewijslast, evidence-based aanpakken en ondersteunend (wetenschappelijk) onderzoek) waarom gekozen wordt voor een bepaalde aanpak;
2. de haalbaarheid van de realisatie van het project in relatie tot de risico's. Zoals de planning, vergunningsprocedures en inhuur van externe partijen;
3. de mate van concreetheid ten aanzien van skills-ontwikkeling, loonbaanpaden, arrangementen of toegankelijkheid voor de doelgroepen;
4. de kwaliteit van een eventueel samenwerkingsverband naar complementariteit, rol- en taakverdeling, vorm en omvang van commitment;
5. de mate waarin en de reden waarom de aanvrager bereid is een eigen bijdrage in dit project te stoppen, waarbij deze bereidheid wordt gekoppeld aan de risico's en perspectieven van de projectresultaten.

F. Mate van bijdrage aan duurzame ontwikkeling en maatschappelijke-sociale impact

Bij het beoordelen van dit criterium wordt een kwalitatief en kwantitatief oordeel gegeven over in hoeverre het project een bredere maatschappelijke impact heeft.
Hierbij wordt met name gelet op:
1. de mate waarin in een project bijdraagt aan de beginselen van gendergelijkheid en non-discriminatie in brede zin;
2. de mate waarin een project aandacht besteedt aan disseminatie van de projectresultaten;
3. de mate waarin een project oog heeft voor de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden van betrokken werknemers;
4. De mate waarin een project aandacht besteedt aan sociaal ondernemerschap.

In artikel 1.25, onderdelen k en l, van de Subsidieregeling JTF 2021–2027 is bepaald dat de uitslag van de inhoudelijke beoordeling door de Deskundigencommissie negatief is, wanneer:
- het project in totaal minder dan 70 punten scoort; of

- het project op een of meer van de gehanteerde criteria minder dan de helft van het maximum aantal punten op dat criterium scoort.

Artikel 2.9.12. Voorschot

Dit artikel bepaalt in welke mate en wanneer bevoorschotting of uitbetaling van subsidie plaatsvindt. Geen voorschotten worden verleend wanneer de beschikking opschortende of ontbindende voorwaarden bevat en deze voorwaarden nog niet zijn vervuld.

Artikel 2.9.14. Staatssteun

Een belangrijke voorwaarde bij dit artikel is dat wanneer op grond van staatssteunbeperkingen (zoals de Algemene groepsvrijstellingsverordening of de de-minimisverordening) een lager maximumpercentage aan subsidie geldt, het geldende (lagere) percentage wordt aangehouden bij de subsidieverlening. Er kan ten aanzien van staatssteun in het algemeen sprake van zijn drie situaties: geen staatssteun (geen economische activiteiten), geoorloofde staatssteun of ongeoorloofde staatssteun. Steun kan worden verleend wanneer geen sprake is van staatssteun of wanneer de steun past binnen geldende staatssteunregels. De bepaling van de (maximale) steun wordt per begunstigde uitgevoerd, wat inhoudt dat de (maximale) subsidiepercentages kunnen verschillen tussen de projectpartners. Op basis van deze berekening wordt vervolgens het subsidiepercentage en subsidiebedrag voor het project als geheel bepaald.

De steunanalyse of er sprake is van staatssteun in de aanvraag, en indien dat zo is welke grondslag tot geoorloofde staatssteun van toepassing is, is een verplicht onderdeel van het aanvraagformulier. De steunanalyse dient dus door de aanvrager te worden aangeleverd. Het verdient aanbeveling deze te laten opstellen door een deskundige in dit specifieke rechtsgebied. De steunanalyse wordt door de intermediaire instantie beoordeeld als onderdeel van de financieel-technische toets (zie de toelichting op artikel 2.9.11 van deze regeling).